

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**Z A K O N  
O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE  
ZA 2016. GODINU**

**Sarajevo, prosinac 2015. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU**

Člankom 32. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15 i 91/15) definirano je da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi proračun do 31. prosinca tekuće godine. Ističemo da Prijedlog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu i Prijedlog zakona o izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu nisu dobili potrebnu većinu glasova izaslanika na 7. redovitoj sjednici Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održanoj 17.12.2015. godine. Također ističemo da je Zastupnički dom Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine na 6. redovitoj sjednici održanoj dana 22.12.2015. godine usvojio Prijedlog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu i Prijedlog zakona o izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.

Poštujući zakonsku proceduru, a uvažavajući činjenicu da se proračun mora usvojiti do 31. prosinca tekuće godine, sukladno čl. 186., 187. i 202. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 27/03 i 21/09), predlažemo da Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, po žurnom postupku razmotri i usvoji Prijedlog proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu i Prijedlog zakona o izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu.

# ZAKON

## O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2016. GODINU

### I. OPĆE ODREDBE

#### Članak 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, opseg zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze proračunskih korisnika, ovlasti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada), Federalnog ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo financija) i Federalnog ministra financija (u daljnjem tekstu: ministar financija) u izvršavanju Proračuna za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

### II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA

#### Članak 2.

(Sadržaj proračuna)

- (1) Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela i kapitalnog proračuna.
- (2) Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka i Račun financiranja.
- (3) Poseban dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika, iskazanih po vrstama, raspoređenih u tekuće izdatke i kapitalne investicije.
- (4) Kapitalni proračun čine izdvajanja za kapitalne investicije po godinama i izvorima financiranja.

#### Članak 3.

(Sadržaj Računa prihoda i rashoda)

- (1) Račun prihoda i rashoda Proračuna sastoji se od:

##### a) P r i h o d a

- 1) poreznih prihoda,
- 2) neporeznih prihoda
  - prihoda od poduzetništva i imovine,
  - prihoda od pristojbi i naknada,
  - novčanih kazni,
  - prihoda od imovine,
  - prihoda od pružanja javnih usluga, prihoda od vlastitih djelatnosti, korisnika proračuna i vlastitih prihoda,
  - primljenih transfera i donacija,
  - ostali prihodi.

b) R a s h o d a

- plaće i naknade troškova zaposlenih,
- doprinosi poslodavca i drugi doprinosi,
- izdaci za materijal, sitni inventar i usluge,
- tekući transferi i drugi tekući rashodi,
- kapitalni transferi,
- izdaci za kamate.

(2) U Računu kapitalnih primitaka i izdataka iskazuju se primici od nefinancijske imovine i izdaci za nefinancijsku imovinu.

(3) U Računu financiranja iskazuju se primici od financijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za financijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

#### **Članak 4.**

(Raspodjela prihoda od neizravnih poreza)

Raspodjela prihoda od neizravnih poreza, koji se prenose na Jedinstveni račun Riznice Federacije (u daljnjem tekstu: JRR) vrši se između korisnika u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacije), na temelju odnosa i kriterija raspodjele utvrđene u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14).

### **III. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA**

#### **Članak 5.**

(Odgovornost proračunskih korisnika)

- (1) Proračunski korisnici odgovorni su za potpunu i blagovremenu naplatu svih prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka sukladno namjenama.
- (2) Proračunski korisnik provodi sve zakonom propisane radnje radi naplate potraživanja na temelju ugovora ili bilo kojeg drugog potraživanja na osnovi javnih prihoda.
- (3) Proračunski korisnici odgovorni su za zakonito, namjensko, efikasno i ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima.

#### **Članak 6.**

(Korištenje odobrenih sredstava)

Proračunski korisnici odobrena sredstva mogu koristiti samo za namjene koje su određene Proračunom, a sukladno svom godišnjem financijskom planu i po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava ministar financija na temelju plana novčanih tokova, putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate sa JRR.

#### **Članak 7.**

(Operativni planovi)

- (1) Ministarstvo financija, na temelju godišnjih i kvartalnih planova novčanih tokova, iskazanih po mjesecima, dostavlja proračunskim korisnicima instrukciju za izradu prijedloga operativnih planova rashoda i izdataka.
- (2) Proračunski korisnici su dužni dostavljati prijedloge godišnjih, kvartalnih i mjesečnih operativnih planova sukladno instrukciji Ministarstva financija.

- (3) Ministarstvo financija izvijestit će proračunske korisnike o odobrenim operativnim proračunima.
- (4) Proračunski korisnici mogu stvarati obveze do visine sredstava odobrenih operativnim proračunom.
- (5) Rashodi i izdaci svakog proračunskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih proračunskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugo vremensko razdoblje, koje je utvrdilo Ministarstvo financija, osim uz suglasnost Ministarstva financija.

#### **Članak 8.**

(Rok za dostavljanje planova)

- (1) Proračunski korisnici su dužni Ministarstvu financija dostavljati tromjesečne financijske planove za izvršenje Proračuna 15 dana prije početka tromjesečja. Tromjesečni planovi su okvirni planovi.
- (2) Proračunski korisnici su dužni Ministarstvu financija do 25-og u tekućem mjesecu, dostavljati prijedlog mjesečnog operativnog plana za sljedeći mjesec po pozicijama utvrđenim u Proračunu za proračunskog korisnika.
- (3) Ako proračunski korisnik Ministarstvu financija ne podnese prijedlog mjesečnog operativnog plana u roku iz stavka (2) ovoga članka, mjesečni operativni plan za tog proračunskog korisnika utvrđuje Ministarstvo financija.

#### **Članak 9.**

(Izvršavanje proračuna po prioritetima)

Proračun se izvršava po sljedećim prioritetima:

- a) otplate kamata i otplate vanjskog i unutarnjeg duga Federacije,
- b) transfer za braniteljske invalidnine, druga braniteljska davanja i invalidnine za neratne invalide i civilne žrtve rata,
- c) plaće i naknade troškova svih zaposlenih,
- d) transfer za poljoprivredu i razvojne projekte,
- e) transfer za raseljene i izbjegle osobe,
- f) tekući transferi kantonima i nižim razinama vlasti, javnim poduzećima i kapitalne investicije,
- g) ostalo.

#### **Članak 10.**

(Sredstva tekuće pričuve)

- (1) Sredstva tekuće pričuve, planirana u proračunu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u proračunu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.
- (2) Proračunska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.

#### **Članak 11.**

(Korištenje sredstava tekuće pričuve)

- (1) Korištenje sredstava tekuće pričuve odobrava Vlada, na prijedlog Ministarstva financija.
- (2) Premijer koristi sredstva iz tekuće pričuve Proračuna do iznosa od 75.000 KM.

- (3) Zamjenici premijera koriste sredstva tekuće rezerve Proračuna do iznosa od 40.000 KM.
- (4) Izvješća o utrošku finansijskih sredstava iz tekuće pričuve podnose se Vladi kvartalno sukladno Pravilniku o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 69/14).

#### **Članak 12.**

(Prijenos neutrošenih sredstava)

Ako se tijekom godine na temelju propisa smanji nadležnost proračunskog korisnika, zbog čega se smanjuju i sredstva ili ako se ukine proračunski korisnik, neutrošena sredstva za njegove rashode i izdatke prenose se u tekuću pričuvu ili proračunskom korisniku koji preuzima njegove poslove, o čemu odluku donosi Vlada.

#### **Članak 13.**

(Realizacija doznačenih transfera ili zajmova)

Rashode ili opterećenja proračunskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova danih proračunskim korisnicima ne mogu se realizirati bez instrukcija Ministarstva financija, a na temelju prethodno dostavljenog zahtjeva korisnika.

#### **Članak 14.**

(Uplata javnih prihoda)

Svi javni prihodi koji pripadaju Proračunu, obvezno se uplaćuju na JRR, koji je pod isključivom nadležnošću Ministarstva financija sukladno Zakonu o Riznici u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03 i 79/07).

#### **Članak 15.**

(Korištenje aproprijacija)

- (1) Neiskorištene aproprijacije evidentirane na pozicijama 611000, 612000, 613000, 614000, 615000, 616000, 821000 i 823000, ističu 31. siječnja naredne fiskalne godine.
- (2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za financiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova.
- (3) Aproprijacije u svrhe financiranja višegodišnjih kapitalnih projekata, prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog proračuna.

#### **Članak 16.**

(Povrat javnih prihoda)

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun, vraćaju se uplatiteljima na temelju rješenja koje donosi Ministarstvo financija sukladno Pravilniku o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda s Jedinstvenog računa Riznice Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/04).

#### **Članak 17.**

(Preraspodjela sredstava)

- (1) Ministar financija, na zahtjev proračunskog korisnika, jednom kvartalno donosi rješenje o preraspodjeli sredstava na proračunskim stavkama u visini do 10% ukupno odobrenih rashoda i izdataka za tog proračunskog korisnika.

- (2) Preraspodjela sredstava vrši se na pozicijama 611000, 612000, 613000 i 820000, a na pozicijama 614000, 615000 i 616000 preraspodjela sredstava vrši se samo u okviru ovih pozicija.
- (3) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjeње pozicija 611000 i 612000, osim u slučaju kada se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između proračunskih korisnika.
- (4) Preraspodjelom sredstava ne može se vršiti umanjeње pozicija projekta 613900-Ugovorene usluge i druge posebne usluge – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju i 614800-Drugi tekući rashodi – Izdaci za izvršenje sudskih presuda i rješenja o izvršenju, osim u slučaju kada se preraspodjela na ovim pozicijama vrši između proračunskih korisnika.
- (5) Ograničenje iz stavka (2) ovoga članka ne odnosi se na Parlament Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlament).

### **Članak 18.**

(Sredstva za plaće i naknade)

- (1) Sredstva na poziciji "Bruto plaće i naknade" osiguravaju se proračunskim korisnicima na temelju Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 111/12), Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10), Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 72/05, 22/09 i 55/13), Odluke o jedinstvenim baznim kriterijima za sistematizaciju radnih mjesta i utvrđivanje platnih razreda u Uredu za reviziju Institucija BiH, Uredu za reviziju institucija u Federaciji BiH i Glavnoj službi za reviziju javnog sektora RS ("Službene novine Federacije BiH", broj: 66/06) i Kolektivnog ugovora o pravima i obvezama poslodavaca i zaposlenika u oblasti zdravstva na teritoriju Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/07).
- (2) Sredstva s pozicije "Naknade troškova zaposlenih" osiguravaju se proračunskim korisnicima na temelju Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 45/10 i 111/12) i Zakona o plaćama i naknadama policijskih službenika Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/10), Uredbe o naknadama koje pripadaju članovima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i njihovim savjetnicima koje nemaju karakter plaće („Službene novine Federacije BiH“, br. 87/10, 22/11 i 45/13), Uredbe o naknadama koje nemaju karakter plaće ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/10, 22/11, 66/11 i 51/12), Općeg kolektivnog ugovora na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 54/05 i 62/08) i Zakona o plaćama i drugim naknadama sudaca i tužitelja u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 72/05, 22/09 i 55/13).

### **Članak 19.**

(Službena putovanja)

Visina dnevnica i ostalih troškova koji nastaju u vezi sa službenim putovanjima za sve proračunske korisnike određuje se na temelju Uredbe o naknadama za službena putovanja ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/10, 9/11 i 80/11).

## **Članak 20.**

(Obvezno osiguranje)

Sredstva za obvezno osiguranje proračunskim korisnicima osiguravaju se sukladno Zakonu o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 24/05 i 36/10).

## **Članak 21.**

(Nabava roba, radova i usluga)

Nabava roba, radova i usluga vrši se sukladno Zakonu o javnim nabavama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14).

## **Članak 22.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 15.)

- (1) Za financiranje političkih stranaka i koalicija izdvajaju se sredstva u iznosu od 0,2% u odnosu na ukupne prihode, bez primitaka.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 15. Proračuna, pozicija “Transfer za političke stranke i koalicije” koriste se po programu koji donosi Vlada.
- (3) Sredstva namijenjena za financiranje političkih subjekata raspoređuju se tako da 40% od predviđenog iznosa pripada političkim subjektima, koji su zastupljeni u Parlamentu, u jednakim iznosima, a 60% prema broju poslanika u domovima Parlamenta, na dan dodjele mandata.
- (4) Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stavka (3) ovog članka pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.
- (5) Sredstva utvrđena na razdjelu 15. Proračuna, pozicija “Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama – Implementacija antikoruptivnih zakona” koriste se po programu koji donosi Vlada.

## **Članak 23.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 16.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Proračuna, pozicija “Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – KANTONI I OPĆINE”, koristit će se na osnovu Odluke o utvrđivanju kriterija raspodjele sredstava kantonima i općinama koju donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 16. Proračuna, pozicija “Učešće Vlade u projektima koje financira međunarodna zajednica”, koriste se po odlukama koje donosi Vlada.

## **Članak 24.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 17.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 17. Proračuna, pozicije „Kapitalni transferi javnim preduzećima – Finansiranje razvojnih projekata u Federaciji BiH“ i „Ostala domaća pozajmljivanja – Trajni revolving fond“, koriste se po programima koje donosi Vlada

## **Članak 25.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 18.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 18. Proračuna, pozicije „Subvencije javnim preduzećima - Transfer željeznicama FBiH“, “Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio



prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar“ i „Subvencije javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla“, “Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Mostar“ i “Kapitalni transferi javnim preduzećima - Unapređenje avio prometa Federacije BiH-JP Aerodrom Tuzla“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

#### **Članak 26.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 20.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 20. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH - za sufinansiranje troškova raseljenih osoba“, “Tekući transfer drugim razinama vlasti i fondovima - Zdravstvena zaštita Roma u FBiH“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Agencija za kvalitetu i akreditaciju - AKAZ“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije BiH“ i “Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Zavod za zdravstveno osiguranje i reosiguranje FBiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (2) Federalno ministarstvo zdravstva izvješćuje Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi s implementacijom programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji se pružaju osiguranim osobama na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 08/05, 11/07, 44/07, 97a/07, 33/08 i 52/08) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“ br. 30/97, 07/02, 70/08 i 48/11).

#### **Članak 27.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 22.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 22. Proračuna, pozicija „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Potpora udruženjima potrošača“, koriste se po programu koji donosi Vlada.

#### **Članak 28.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 23.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 23. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – Za rješavanje problema Roma u oblasti stambenog zbrinjavanja“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Za projekt utopljanja zgrada radi uštede energije“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Za implementaciju Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – Za sanaciju šteta nastalih uslijed poplava i klizišta“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – Tekući transferi institucijama FBiH za provođenje energetskih pregleda i energetskog certificiranja u zgradama u državnom vlasništvu u kojima su smješteni organi federalne vlasti“ i „Kapitalni transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Učešće Vlade Federacije BiH u sufinansiranju kantonalnih i lokalnih zajednica - zaštita nacionalnih spomenika“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 29.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 24.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 24. Proračuna, pozicije „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - Poticaj za poljoprivredu“ i „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima - „Poticaj za veterinarstvo“, koriste se po programima koji donosi Vlada.

### **Članak 30.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 32.)

- (1) Sredstva utvrđena na razdjelu 32. Proračuna, pozicije „Tekući transferi pojedincima - za pomoć u liječenju boraca-branitelja“, „Tekući transferi pojedincima – Transfer za pomoć u zapošljavanju boračkih kategorija putem boračkih zadruga“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i braniteljsku populaciju“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - udruge proistekle iz posljednjeg odbrambeno oslobodilačkog - domovinskog rata“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za obilježavanje značajnih datuma“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinanciranje izgradnje spomen obilježja, uređenja mezarja i grobalja“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za sufinanciranje troškova sahrana i dženaza pripadnika braniteljskih populacija“, koriste se po programima koje donosi Vlada.
- (2) Sredstva utvrđena na razdjelu 32. Proračuna, pozicija „Kapitalni transferi pojedincima – automobili za invalide“, koriste se na temelju Uredbe o osiguranju sredstava za nabavku putničkih automobila ratnim vojnim invalidima 100% prve grupe („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/06, 34/07, 44/11 i 10/14).

### **Članak 31.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 50.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 50. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Tekući transferi općinama i gradovima“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Financiranje prvog zapošljavanja i samozapošljavanja“, „Tekući transferi pojedincima - Isplata stipendija i isplata inovatorima“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Udrugama građana, obrtničke komore FBiH i kantona i obrazovne institucije“, „Subvencije privatnim poduzećima i poduzetnicima“ i „Ostala domaća pozajmljivanja“ koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 32.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 51.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 51. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – Zapošljavanje Roma“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima -Transfer za realizaciju aktivnosti predviđenih Uredbom o primjeni odgojnih preporuka prema maloljetnicima u FBiH“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Implementacija Akcijskog plana za provedbu dokumenta Politika zaštite djece bez roditeljskog staranja i obitelji pod rizikom od razdvajanja za razdoblje 2013.-2016. godina“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama- Transfer za Implementaciju i uvođenje prava neratnih invalida“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Provedba Zakona o zaštiti od nasilja u obitelji“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Dječji tjedan“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer

za organizacije civilnih invalida“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - „Transfer Savezu logoraša BiH-Projekt provedbe Odluke MSP“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer Hrvatskoj udruzi logoraša Domovinskog rata u BiH“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer IDA - istraživačko dokumentacijskih aktivnosti i zaštita žrtava i svjedoka genocida“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Sufinansiranje rada ustanova socijalne zaštite za zbrinjavanje na nivou Federacije BiH“ i „Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na razini FBiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 33.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 52.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 52. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za kulturu od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za sport od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za fond za izdavaštvo“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za kinematografiju“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima -Transfer Fondaciji za bibliotečku djelatnost“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne djelatnosti“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama Udrugama građana i organizacija iz oblasti kulture“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama – Transfer za mlade“ i „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije nauke i kulture od značaja za BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 34.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 53.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 53. Proračuna, pozicije „Tekući transferi pojedincima - Transfer za raseljena lica i povratnike“, „Tekući transferi pojedincima - Tekući transferi za programe povratka u RS“, „Tekući transferi pojedincima - Tekući transfer za zajedničke međuentitetske i općinske projekte i projekte sa nevladinim organizacijama“ i „Kapitalni transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Podrška implementaciji održivom povratku izbjeglih i prognanih lica sa područja regije Srebrenica“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 35.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 54.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 54. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za financiranje studentskog standarda“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za financiranje obrazovanja“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za implementaciju Bolonjskog procesa“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za oblast znanosti od značaja za Federaciju“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama -Transfer za razvoj institucija znanosti i poticaj NIR od značaja za Federaciju BiH“, „Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za Fond za studentske zajmove“ i Tekući transferi neprofitnim organizacijama - Transfer za institucije znanosti i kulture od značaja za BiH“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 36.**

(Korištenje sredstava na razdjelu 61.)

Sredstva utvrđena na razdjelu 61. Proračuna, pozicije „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima – Akcijski plan Strategije okoliša“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Transfer za sanaciju donjeg toka rijeke Trebižat slapovi Kravica i Koćuša“, „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima -Transfer za NP „UNA“, i „Tekući transferi drugim razinama vlasti i fondovima - Akcijski plan Strategije turizma Federacije BiH – transfer za razvoj turizma“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

### **Članak 37.**

(Program utroška sredstava)

- (1) Proračunski korisnici obvezno predlažu Vladi, uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnih tijela Parlamenta, programe utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35. i 36. ovog Zakona.
- (2) Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, kriterij za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava, kategorija korisnika sredstava te način i rokove izvješćivanja.
- (3) Budžetski korisnici obavezno uključuju načela gender odgovornog budžeta u programe utroška i izvještaje o utrošenim sredstvima Budžeta iz čl. 26., 29., 31., 32., 33., 35. i 36. ovog Zakona.
- (4) O utrošenim sredstvima iz stavka (1) ovoga članka proračunski korisnici izvješćuju Ministarstvo financija, kvartalno sukladno pravilniku iz članka 11. stavak (4) ovog Zakona, a Ministarstvo financija Vladu u skladu sa Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### **Članak 38.**

(Upravljanje sredstvima u okviru programa o utrošku sredstava)

- (1) Resorna ministarstva osiguravaju transparentnost i efikasnost upravljanja proračunskim sredstvima u svojim programima utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35. i 36. ovog Zakona.
- (2) Za financijska sredstva koja se dodjeljuju na revolving osnovi korisnicima proračunskih sredstava, nadležna resorna ministarstva su obvezna regulirati ročnost povrata financijskih sredstava na JRR.

### **Članak 39.**

(Razvojno-investicijski projekti)

Resorna ministarstva koja su nadležna za nadzor implementacije Razvojno - investicijskih projekata iz Aneksa Proračuna, financiranih iz ino-kreditnih i donatorskih sredstava su dužna kvartalno dostavljati izvješća Ministarstvu financija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2016. godinu po projektima sukladno podzakonskom aktu koji donosi Ministarstvo financija.

### **Članak 40.**

(Platne transakcije)

- (1) Prikupljanje javnih prihoda Proračuna vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).
- (2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRR, a otvara ih Ministarstvo financija.

- (3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovoga članka su:
- a) prvi potpisnik - ministar financija ili, u slučaju spriječenosti, osoba koju ovlasti Vlada iz Ministarstva financija ili Vlade,
  - b) drugi potpisnik – premijer ili jedan od zamjenika premijera, uz suglasnost premijera.

#### **Članak 41.**

(Vlastiti prihodi)

- (1) Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Proračuna.
- (2) Uplate na temelju ostvarenih vlastitih prihoda proračunskih korisnika evidentiraju se kao vlastiti prihod svakog proračunskog korisnika u Glavnoj knjizi Riznice.
- (3) U skladu s tim proračunski korisnici su obvezni da prilikom izrade svog financijskog plana planiraju rashode koji se pokrivaju iz vlastitih prihoda.

#### **Članak 42.**

(Namjenski prihodi)

Proračunski korisnici kojima je Ministarstvo financija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstva koji se uplaćuju na depozitni račun proračuna, sukladno Pravilniku o načinu uplate javnih prihoda proračuna i izvanproračunskih fondova na teritoriju Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 35/13, 53/13, 63/13, 93/13, 103/13, 11/14, 19/14, 46/14, 60/14, 65/14, 105/14, 20/15, 44/15, 53/15 i 73/15), u svom financijskom planu planiraju prihode i rashode, odnosno primitke i izdatke za podračun, s tim da su ukupni prihodi/primici jednaki ukupnim rashodima/izdacima tijekom fiskalne godine.

#### **Članak 43.**

(Neplanirani prihodi i donacije)

Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, raspoređivat će se iznad iznosa planiranih u proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, po odlukama Vlade, a na prijedlog proračunskog korisnika.

### **IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM**

#### **Članak 44.**

(Dug Federacije i gornje granice zaduženja)

- (1) Financijske obveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije.
- (2) Sve obveze koje čine dug Federacije imaju jednak status i prioriteta su obveza Federacije za plaćanje.
- (3) Za prijedlog gornje granice zaduženja proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova nadležno i odgovorno je Fiskalno koordinacijsko tijelo Federacije.
- (4) O visini zaduživanja Federacije i garancija Federacije odlučuje Parlament, na prijedlog Vlade.

#### **Članak 45.**

(Financiranje deficita iz gotovinskog toka)

- (1) Kratkoročni dug nastao zaduženjem radi privremenog financiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka otplaćuje se u razdoblju od jedne godine i ni u jednom vremenskom razdoblju tijekom fiskalne godine ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.
- (2) U izvanrednim okolnostima, visinu sredstava za financiranje deficita, nastalog iz gotovinskog toka, a koji ugrožava funkcioniranje financijskog sustava u Federaciji, odobrava Parlament, na prijedlog Vlade.

#### **Članak 46.**

(Upravljanje dugom)

- (1) Za upravljanje dugom Federacije nadležno je Ministarstvo financija.
- (2) Ministar financija odgovoran je, u ime Vlade, za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i izmirenja duga.

### **V. KAZNE NE ODREDBE**

#### **Članak 47.**

(Kazne)

Odgovorna osoba proračunskog korisnika kažnjava se za prekršaj koji napravi, sukladno odredbama članka 102. i 103. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

### **VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 48.**

(Prijenos nadležnosti proračunskog korisnika na drugu razinu vlasti)

Ako se tijekom fiskalne godine nadležnosti federalnog proračunskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine neutrošena novčana sredstva za tog proračunskog korisnika prenose se u tekuću pričuvu Proračuna.

#### **Članak 49.**

(Primjena zakona)

U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja Proračuna i pravima i obvezama korisnika proračunskih sredstava, koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjuju se odredbe ovoga Zakona.

#### **Članak 50.**

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjivat će se za fiskalnu 2016. godinu.

**PREDSJEDATELJICA  
DOMA NARODA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

**Lidija Bradara**

**PREDSJEDATELJ  
ZASTUPNIČKOG DOMA  
PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

**Edin Mušić**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **PRIJEDLOGA ZAKONA O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2016. GODINU**

#### **USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE**

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članku III 1. tač.c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i financiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

#### **OBRAZLOŽENJE:**

Ovim zakonom propisuje se postupak izvršenja Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine u 2016. godini.

Zakon o izvršenju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2016. godinu regulisan je u okviru sljedećih 6 poglavlja:

#### **I. OPĆE ODREDBE**

U **članku 1.** se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna FBiH i njegovo izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancije, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlaštenja Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva financija i Federalnog ministra financija u izvršavanju Proračuna za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

#### **II. STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA TE RASHODA I IZDATAKA**

U **članku 2. i 3.** utvrđena je struktura prihoda i rashoda, te navedeno da se kroz Račun financiranja iskazuju primici od finansijske imovine, primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova.

#### **III. IZVRŠENJE PRORAČUNA**

U **člancima 5. - 43.** definiše se izvršenje Proračuna po pojedinim fazama, koje su obveze i prava u vezi sa izvršenjem: Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalnog ministarstva finansija - Federalnog ministra financija, te korisnika proračunskih sredstava.



U **člancima 5. - 8.** utvrđeno je da korisnici proračunskih sredstava mogu koristiti proračunska sredstva samo za namjene koje su određene Proračunom i po dinamici koja je utvrđena mjesečnim i tromjesečnim planovima.

U **članku 9.** regulisani su prioriteti po kojima se izvršava Proračun i istaknuto je da se prilikom izvršenja prvo isplaćuju otplate kamata i otplate vanjskog i unutarnjeg duga FBiH, a potom transferi za invalidnine i boračka davanja i ostale isplate kako je već navedeno u ovom članku.

U **člancima 10.-11.** regulisano je koji se izdaci podmiruju iz Tekuće pričuve, koji je nivo Tekuće pričuve i definisano je da izdvajanja sredstava za Tekuću pričuvu ne mogu prelaziti 3% planiranih prihoda bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka

U **članku 12.** definisano je da se, u slučaju smanjenja nadležnosti proračunskog korisnika ili sam proračunski korisnik prestane postojati, neutrošena proračunska sredstva se prenose u Tekuću pričuvu ili proračunskom korisniku koji preuzima njegove poslove.

U **članku 13.** definirana je mogućnost realizacije rashoda ili opterećenja proračunskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih transfera ili zajmova.

U **članku 14.** utvrđeno je koji se prihodi uplaćuju na depozitne račune javnih prihoda proračuna, sukladno Zakonu o Trezoru u Federaciji BiH.

U **članku 15.** govori se o aproprijacijama, šta se dešava sa neiskorištenim aproprijacijama, kada ističu i koje se aproprijacije mogu prenijeti u narednu godinu.

U **članku 17.** govori se o preraspodjeli sredstava na zahtjev proračunskog korisnika i između proračunskih korisnika.

U **članku 21.** određen je postupak nabavke investicionih dobara i usluga i obveze pridržavanja Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

U **člancima 22. – 36.** regulirani su uvjeti raspolaganja sredstvima za tekuće transfere i obveze proračunskih korisnika da podnesu Vladi programe utroška tih sredstava.

U **članku 37.** definira se realizacija sredstava iz članova 22.- 36. ovog Zakona, koja će se vršiti po odlukama Vlade, na prijedlog proračunskog korisnika.

Vlada Federacije BiH, kao jedan od prioriteta unutar reforme javnih financija, kroz programski proračun temeljen na rezultatima, podržava i inicijativu za uvođenje gender odgovornog budžetiranja (GOP). Ovime se postiže dodatna kontrolirana potrošnja proračunskih sredstava, s ciljem povećanja ekonomske efikasnosti, ubrzanja razvoja gospodarstva i društva u cjelini, te postizanje najboljih rezultata za uložena proračunska sredstva, uz istodobno smanjenje rodnih nejednakosti koje su kočnica održivom ekonomskom i humanom razvoju.

Do kraja ove kalendarske godine završiti će provedba Strateškog plana za uvođenje gender odgovornih proračuna- SP GOP FBiH 2013-2015, koji je Vlada F BiH usvojila donošenjem Odluke V. broj 1144/2013 („Službene novine Federacije BiH“, broj:85/13). Radi nastavka razvoja inicijative uvođenja gender odgovornog proračuna u sve faze

proračunskog procesa, stavak 3. članka 37.ovog Zakona jasno utvrđuje obvezu ranije odabranih ministarstava da u fazi pripreme programa utroška i izvješća o utrošenim proračunskim sredstvima , na odabranim proračunskim programima, postupe sukladno načelima GOP. Broj odabranih proračunskih programa i proračunskih korisnika u 2016.g. ostaje isti kao u prethodne tri godine, u oblastima: zdravstva, socijalne zaštite, zapošljavanja, obrta i poduzetništva, poljoprivrede, turizma, obrazovanja, kulture i sporta. Vlada Federacije BiH će od idućeg proračunskog ciklusa razmotriti i donijeti odluku o proširenju i na druge proračunske programe.

U **članku 40.** Definisani su potpisnici naloga platnih transakcija koje se vrše preko transakcijskog računa koji su sastavni dio JRR.

U **članku 41.** definisano je uplaćivanje i evidentiranje prihoda koji se ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti korisnika proračunskih sredstava.

U **članku 42.** definisano je planiranje sredstava za one proračunske korisnike kojima je Ministarstvo financija otvorilo podračune za prikupljanje namjenskih sredstava.

#### ***IV. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM***

**Člankom 44.** govori se o dugu Federacije i gornjim granicama zaduženja

**Člankom 45.** je određeno u kojim slučajevima može nastati kratkoročno zaduživanje, te da nivo kratkoročnog zaduživanja ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

#### ***V. KAZNE NE ODREDBE***

**Člankom 47.** Definirane su kaznene odredbe koje će se primjenjivati u slučajevima nepostupanja po Zakonu o izvršenju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

#### ***VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠENE ODREDBE***

U **članku 48.** regulisan je prenos neutrošenih novčanih sredstava ukoliko se nadležnosti federalnog proračunskog korisnika prenesu u nadležnost Institucija Bosne i Hercegovine.